



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

12 ноября 20 19г.

№ 03-07-02/20-6461/19

**Министерство по туризму и  
народным художественным  
промыслам Республики Дагестан**

**На № 04-01-22/2005 от 29.10.2019 г.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Республики Дагестан «О республиканском конкурсе  
«Лучший объект сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О республиканском конкурсе «Лучший объект сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

**1. Общая информация**

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **средняя.**

*Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением*

*Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1679>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом – разработчиком проведены в сроки с 4 октября 2019 года по 10 октября 2019 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета - с 11 октября 2019 года по 24 октября 2019 года.*

*По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.*

## **2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

### **2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

*органом – разработчиком неверно определена степень регулирующего воздействия, соответственно не соблюдены сроки проведения публичных консультаций проекта акта. Так, срок проведения публичных консультаций проекта акта и сводного отчета составил 10 рабочих дней вместо 20, предусмотренных пунктом 28 Порядка.*

*Кроме того, сводный отчет к проекту акта заполнен некорректно и не полностью:*

*– неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4, 2.1 – 2.2);*

*– не раскрыты причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование (пункт 2.5);*

*– неверно определены цели правового регулирования, которые также не соответствуют целям, определенным в пунктах 1.5, 3.1, 3.4;*

- неверно определены индикаторы достижения целей и их целевые значения по годам (пункты 3.5, 3.7);
- функции грантодателя по распределению грантов для развития агротуризма в сельской местности, а также по конкурсному отбору претендентов не отражены в пункте 5;
- без учета правового регулирования заполнен раздел 7;
- не предусмотрены альтернативные варианты решения проблемы (при отсутствии вариантов необходимо рассматривать ситуацию «статус-кво»)

Вышеуказанное затрудняет проведение анализа представленного материала, оценку необходимости и обоснованности предлагаемого правового регулирования для Республики Дагестан, а также проведение в последующем оценки фактического воздействия нормативного правового акта, прошедшего процедуру оценки регулирующего воздействия.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

**2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:**

проектом акта предусматривается утверждение Положения о республиканском конкурсе «Лучший объект сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан» (далее – Положение о конкурсе), а также Порядка предоставления грантов в форме субсидий победителям республиканского конкурса «Лучший объект сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан» (далее - Порядок).

1. Согласно Положению о конкурсе отбор конкурсантов осуществляется по 3 номинациям, при этом отсутствует указание на призовые места. Пунктом 8 определено, что победителям, занявшим призовые места, вручаются дипломы и гранты в форме субсидий в размере 200 тыс. руб. Из этого следует, что из республиканского бюджета Республики Дагестан на данные цели предполагается потратить всего 600 тыс. рублей. Данное положение будет способствовать недоиспользованию бюджетных средств, предусмотренных госпрограммой РД «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» в размере 1400 тыс. руб. (на 2019 год на эти цели предусмотрено 2000 тыс. руб.), и недостижению целевых индикаторов и показателей госпрограммы, а также влечет ограничение числа субъектов предпринимательской деятельности, которым может быть предоставлена государственная поддержка.

2. В соответствии с Положением о конкурсе Республиканской комиссией по результатам конкурсного отбора определяются победители и на основании ее решения принимается распоряжение Правительства РД о

результатах проведенного конкурса, т.е. нормативным правовым актом определены победители.

Порядком предусмотрено, что на основании распоряжения Правительства РД грантодателем заключается Соглашение с победителем конкурса.

Вместе с тем, этим же Порядком (п. 6) предусмотрены основания для отказа в предоставлении гранта в случаях:

- несоответствия представленных получателем гранта документов **требованиям к документам, определенных настоящим порядком**, или непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов;

- недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных получателем гранта.

Таким образом, Положение о конкурсе противоречит Порядку.

Кроме того, в Порядке **отсутствует перечень документов, необходимых к представлению получателем гранта**, что вводит в заблуждение предпринимателей, прошедших конкурсный отбор.

В связи с этим, неясно, каким образом грантодатель будет реализовывать п. 6 Порядка.

3. В соответствии с Положением о конкурсе Республиканской комиссии предоставлено право открытого голосования по каждому претенденту в случае, если два и более претендентов набрали равное количество баллов.

Данное положение влечет возникновение рисков проявления коррупциогенного фактора, так как решение по претендентам принимается по субъективному мнению членов комиссии, и способствует нарушению прав претендентов.

Кроме того, согласно разделу IV «Перечень документов, прилагаемых к заявке» Положения о конкурсе заявитель в составе заявки прилагает краткую справку о предприятии и о результатах проделанной работы, позволяющей претендовать на получение гранта в форме субсидии по выбранной номинации. Данное требование также способствует возникновению коррупционных рисков, так как не имеет требований к её содержанию и может оцениваться по субъективному мнению членов комиссии.

4. Положением о конкурсе предусмотрено, что отдельные документы, представляемые заявителем для участия в конкурсном отборе, заверяются печатью, что является излишним требованием, так как в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйствующих субъектов является правом, а не обязанностью. Данное требование о необходимости заверения представляемых документов может быть прописано при условии сноски «при наличии».

5. В Положении о конкурсе одним из основных условий для участия в конкурсе определено согласие на обработку персональных данных. Данную позицию необходимо исключить, так как обработка персональных данных не может являться условием для возможности участия претендента в конкурсном отборе.

6. Пунктом 10 Порядка предусмотрена обязанность грантополучателя израсходовать грант согласно смете расходования по целевому назначению. Кроме того, Порядком предусмотрено осуществление грантодателем контроля за соблюдением грантополучателем условий, целей и порядка предоставления грантов, а также ответственность за их соблюдение.

При этом в Порядке отсутствует требование к грантополучателю о представлении претендентом сметы расходования гранта в форме субсидий с указанием целей, назначения и условий планируемых затрат.

В связи с этим непонятно, каким образом будет осуществляться контроль за использованием гранта по целевому назначению и соблюдению условий грантополучателем.

7. Ограничение сроков расходования гранта (в течение одного месяца со дня зачисления денежных средств на расчетный счет) также может повлечь возникновение рисков неиспользования гранта или его неэффективного использования.

### **2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:**

принятие проекта акта может способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, так как в Методике оценки объектов по номинациям имеются показатели, по которым присуждается наибольшее количество баллов (твердое покрытие (асфальт), санузел и душевая в номере, кондиционирование воздуха в помещении и т.д.). Вышеуказанные условия, предъявляемые к объектам сельского (аграрного) туризма, участвующим в конкурсном отборе, могут способствовать возникновению затрат предпринимателя на обустройство объектов, а также издержек на их содержание.

Объемы возможных расходов на улучшение условий, предъявляемых к объектам сельского (аграрного) туризма для предпринимателей, желающих принять участие в конкурсе, не сопоставимы с размерами выделяемых грантов в виде субсидий (200 тыс. руб.) и не стимулируют к участию в конкурсном отборе, что, соответственно, не будет способствовать достижению поставленных целей нормативно-правового регулирования.

Например, для гарантированного признания победителем объекта сельского (аграрного) туризма в номинации «Лучший малый объект сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан», который имеет в своем составе 5 номеров, предполагаются следующие минимальные

*затраты предпринимателя на улучшение отдельных условий, по которым присуждается большее количество баллов:*

*Кондиционеры - 75000 руб. (15000 x 5);*

*Унитаз - 22500 руб. (4500 x 5);*

*Смеситель с душем - 17500 руб. (3500 x 5);*

*Отопительный котел - 22000 руб.;*

*Секционные алюминиевые радиаторы - 30000 руб. (6000 x 5).*

*Минимальный размер затрат предпринимателя только на приобретение товаров без учета работ по их введению в эксплуатацию составит 167 000 руб.*

*В масштабе потенциальных адресатов правового регулирования (10 - согласно сводному отчету) содержательные издержки предпринимателей составят 1,67 млн. руб.*

### **2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

*принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.*

### **2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:**

*указанные в пункте 2.2.2. настоящего заключения положения, связанные с возникновением содержательных расходов предпринимателей, могут способствовать ограничению конкуренции, ввиду того, что мелкие предприниматели не смогут конкурировать с крупным бизнесом.*

### **2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

*учитывая, что цели, определенные Положением о конкурсе, а также Порядком не достигаются в соответствии с предлагаемым регулированием, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения заявленной проблемы.*

### **2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:**

*предлагаемый к утверждению Порядок не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27 марта 2019 года*

№ 322 (подпункт «г» пункта 4; подпункты «г», «з», «ж», «л» пункта 7; пункт 8).

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, необходимо доработать проект акта с учетом настоящего заключения и провести процедуру оценки регулирующего воздействия повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.

**Временно исполняющий  
обязанности министра экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**



**Г.Р. Султанов**